



RESUMEN EJECUTIVO

Del Método

El propósito del presente trabajo es la evaluación estratégica de consistencia y resultados del Fondo Regional del Estado de Oaxaca (FONREGION), en cuanto a los siguientes rubros: Diseño (Matriz de Indicadores para Resultados), Planeación Estratégica, Cobertura y Focalización, Operación, Percepción de la Población Objetivo, Resultados, y Ejercicio de los Recursos, de acuerdo con los Términos de Referencia emitidos por la Instancia Técnica de Evaluación (ITE) cuyas funciones ejerce la Jefatura de la Gubernatura, tal y como se plasma en el Programa Anual de Evaluación Oaxaca 2014.

En cada uno de los capítulos se plantea una serie de preguntas asociadas con una parte específica del Programa, en donde se evalúan los siguientes rubros en sus particularidades:

1. Diseño
2. Planeación Estratégica
3. Cobertura y Focalización
4. Operación
5. Percepción de la Población
6. Resultados
7. Ejercicio de los recursos

Para responder a las preguntas metodológicas de cada uno de los capítulos, se solicitó la siguiente información a la dependencia responsable de la operación del Fondo, por intermediación de la unidad de enlace: Ficha Técnica del Fondo, Matriz de Marco Lógico, Plan Estatal de Desarrollo, Plan Nacional de Desarrollo, Documento Técnico del Análisis del Problema, Objetivos Estratégicos de las Dependencias, Diagnóstico Situacional del Fondo, Padrón de Beneficiarios, Características de Selección de Beneficiarios, Reglas de Operación, Ficha Técnica de Programas Federales y Estatales, Plan Estratégico Sectorial de la Dependencia, Manual de Programación, Reporte de Evaluación, Planes de Mejora, Población Potencial, Objetivo y Atendida, Reporte de Seguimiento de Metas, Documento para Selección de Beneficiarios, Criterios de Elegibilidad Aplicados, Avance Físico-Financiero, Cierre de Ejercicio, Recursos no Devengados, Manual Organizacional de la Dependencia, Documentos de Procesos de Entrega y Recepción, Documentos con Información de Estados Financieros, Indicadores, Costos de Operación, Costo-Efectividad, Presupuesto aprobado y ejercido, Instrumentos de Recuperación



de Deuda, Calendario de Transferencia de Recursos, Cuenta Pública Oaxaca 2013, Manual de Desempeño, y los Informes trimestrales sobre las Situación Económica, Finanzas Públicas y Deuda Pública del Sistema de Formato Único SFU en el Portal Aplicativo de la Secretaría de Hacienda PASH.

Como información extraordinaria se consultaron los sitios web oficiales de las siguientes dependencias: Secretaría de Finanzas de Oaxaca, Transparencia Presupuestaria Oaxaca, Periódico Oficial Oaxaca, Secretaría de Comunicaciones y Transportes Oaxaca, Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

De la Evaluación

El Fondo Regional (FONREGION) aplicado en el Estado de Oaxaca en el 2013, tiene una Matriz de Indicadores (MIR), la cual cuenta con la mayoría de la información necesaria para su cumplimiento. En lo que se refiere al diseño del Programa por el cual se ejercen los recursos del FONREGION, la MIR cuenta con un Fin y Propósito definidos que corresponden a la solución del problema, existiendo una relación lógica con el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018 y el Plan Estatal de Desarrollo 2011-2016. Los indicadores que se presentan son los correspondientes para medir el desempeño respecto al Fin, Propósito, Componentes y Actividades; los medios de verificación del Programa se identifican claramente. Asimismo existe congruencia entre la normatividad aplicable y su lógica interna.

En relación a la Planeación Estratégica, el Programa determina a través de sus planes institucionales los resultados que busca alcanzar; tiene los elementos adecuados para establecer y definir los indicadores; la información que recolecta el Programa permite monitorear el desempeño del mismo, el cual cuenta con metas pertinentes y plazos específicos; así mismo los requerimientos del presupuesto están explícitamente ligados al cumplimiento de las metas de desempeño.

Se cuenta con un padrón de beneficiarios; sin embargo, no existe algún método para cuantificar y determinar la población potencial y objetivo y no tiene algún mecanismo de actualización del padrón de beneficiarios.

La parte operativa del Programa tiene mayoría de fortalezas de las cuales se muestra que se cuenta con procedimientos estandarizados y adecuados para la selección de beneficiarios; existe evidencia documental de que el Programa cumple con los procesos de ejecución que se establecen en la normatividad; se cuenta con una estructura organizacional que permite entregar los Componentes y alcanzar el logro del Propósito de cada uno de ellos, mientras que los mecanismos de transferencias de recursos asociados al Fondo operan eficaz y eficientemente y



existe una colaboración y coordinación entre los programas estatales asociados al Fondo y los programas federales; la información sobre las prácticas de administración financiera es oportuna y confiable, los indicadores a nivel de Componentes es adecuado para el logro del Propósito y se cuenta con Indicadores de Eficacia.

El Programa identifica y cuantifica los costos de operación y los costos unitarios, y se tiene un sistema de Rendición de Cuentas y Transparencia para los encargados de administrar el Programa para cumplir con los mecanismos de transparencia, a través de los cuales se difunden interna y externamente las evaluaciones y los resultados del Programa.

En la sección de los Resultados se observó que el Programa cuenta con información veraz y oportuna sobre sus indicadores de Propósito y Fin; así mismo se proporciona información respecto al diseño y la operación de la MIR, la cual permite realizar evaluaciones de impacto. Por otro lado, como reto no se encontró evidencia sobre alguna evaluación externa del Programa que permita medir el impacto en la población objetivo.

Finalmente, la aplicación y las transferencias de los recursos fueron en tiempo y forma a las instancias ejecutoras, ya que se cuenta con una planeación estratégica y con información que garantiza que la distribución de obras y proyectos, bienes y servicios es consistente con el objetivo del Fondo, así como la información que se requiere de acuerdo a la normatividad aplicable en materia de resultados y financiera.